



Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Către:
Guvernul Republicii Moldova,
Domnului Vasile TOFAN
Prim-Ministru al Republicii Moldova

Adresa: mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale 1,
Email: cancelaria@gov.md

Stimate Domnule Prim-ministru,

În numele Frațiunii parlamentare „Partidul Nostru”, Vă adresăm prezenta solicitare privind **avizarea repetată de către actualul Cabinet de Miniștri a unor inițiative legislative** înaintate de deputații frațiunii noastre și asupra cărora fostul Guvern a emis anterior avize negative.

Considerăm că investirea unui nou Cabinet de Miniștri reprezintă un moment firesc pentru reevaluarea inițiativelor legislative care se află încă în proces parlamentar și care nu au fost examinate în ședința plenară a Parlamentului. Formarea unui nou Guvern presupune nu doar continuitatea activității instituțiilor statului, ci și posibilitatea de a analiza din nou anumite soluții legislative prin prisma priorităților, viziunii și responsabilităților asumate de noua echipă guvernamentală.

În acest context, solicitarea noastră nu pornește de la ideea că pozițiile exprimate anterior de Guvern ar trebui ignorate sau înlăturate, ci de la necesitatea ca **actualul Executiv să aibă posibilitatea de a-și formula propria poziție asupra unor proiecte care urmează încă să fie examinate de Parlament**. Considerăm că acest lucru este cu atât mai important în cazul unor inițiative care vizează domenii cu impact direct asupra vieții cetățenilor, activității economice, administrației publice, agriculturii, fiscalității și relației cetățenilor cu instituțiile statului.

Totodată, de la momentul elaborării și avizării unor dintre aceste inițiative și până în prezent, contextul economic, social și instituțional poate cunoaște evoluții care justifică o nouă examinare a soluțiilor propuse. În aceste condiții, menținerea automată a unor avize emise de un Cabinet anterior, fără o

analiză actualizată de către actualul Guvern, ar putea limita posibilitatea de a identifica soluții mai eficiente și mai adaptate realităților curente.

Subliniem că **avizarea repetată nu presupune în mod necesar susținerea necondiționată a proiectelor în forma lor actuală.** Dimpotrivă, considerăm că procesul de avizare trebuie să permită identificarea eventualelor probleme de ordin juridic, financiar, administrativ sau tehnic și, acolo unde este necesar, formularea unor propuneri concrete de îmbunătățire a textelor legislative.

În opinia noastră, o astfel de abordare ar consolida dialogul instituțional dintre Parlament și Guvern și ar permite ca eventualele divergențe asupra proiectelor să fie soluționate prin argumente și propuneri concrete, nu prin menținerea unor poziții formulate într-un context instituțional anterior.

Un argument esențial în favoarea avizării repetate este și faptul că **proiectele menționate nu au fost încă examinate în ședințele plenare ale Parlamentului.** Prin urmare, procesul legislativ în privința acestora nu este finalizat, iar poziția Guvernului poate fi actualizată înainte ca Parlamentul să se pronunțe asupra oportunității și conținutului lor.

În aceste condiții, considerăm oportun ca actualul Cabinet de Miniștri să examineze din nou inițiativele respective, să evalueze efectele și oportunitatea soluțiilor propuse și să formuleze o poziție actualizată, raportată la realitățile și prioritățile actuale ale Republicii Moldova.

Solicitarea noastră are, prin urmare, un caracter **instituțional și constructiv** și urmărește să contribuie la un proces legislativ mai eficient, la o cooperare mai bună între Parlament și Executiv și, în ultimă instanță, la adoptarea unor soluții legislative care să răspundă cât mai bine intereselor cetățenilor.

În acest context, ne referim în mod special la următoarele inițiative legislative, care se află în prezent la etapa de proiecte neexamine în cadrul ședințelor plenare și pentru care solicităm reexaminarea și, după caz, revizuirea argumentată a avizelor negative:

1. Proiectul de hotărâre privind elaborarea Conceptului național „Digitalizarea proceselor electorale” (nr. 399 din 08.12.2025), (Decizia protocolară nr.4.19/2026)

Considerăm că această inițiativă merită o examinare repetată de către actualul Guvern, în condițiile în care digitalizarea proceselor electorale reprezintă un obiectiv important pentru modernizarea administrației publice și pentru creșterea eficienței procesului electoral.

Elaborarea unui Concept național nu înseamnă introducerea imediată și necondiționată a unor tehnologii noi în procesul electoral, ci presupune, în primul rând, stabilirea unei viziuni clare, a etapelor de implementare, a cerințelor tehnice și de securitate, precum și a cadrului juridic și instituțional necesar. Tocmai de aceea, considerăm că existența unui asemenea document de politici ar permite statului să analizeze în mod sistematic oportunitățile și riscurile digitalizării și să evite abordările fragmentare.

Un proces electoral modern trebuie să țină pasul cu evoluțiile tehnologice și cu transformarea societății, inclusiv cu necesitatea unor servicii publice mai accesibile, mai rapide și mai transparente. În același timp, orice soluție de digitalizare trebuie să fie construită pe principii de securitate, transparență, protecția datelor și încredere publică.

Din aceste considerente, apreciem că actualul Guvern ar trebui să analizeze din nou oportunitatea elaborării unui asemenea Concept și să ofere, după caz, observații sau propuneri care să permită perfecționarea inițiativei.

2. Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative – decontări în numerar (nr. 402 din 09.12.2025), (Decizia protocolară nr.11.22/2026)

Considerăm necesară avizarea repetată a acestui proiect pornind de la necesitatea ca reglementările privind decontările în numerar să fie adaptate realităților economice și administrative cu care se confruntă cetățenii și agenții economici.

Reglementarea circuitului financiar trebuie, desigur, să asigure transparența operațiunilor și prevenirea utilizării abuzive a numerarului. În același timp, însă, măsurile de control nu trebuie să creeze bariere administrative sau costuri disproporționate pentru persoanele și întreprinderile care desfășoară activități economice legitime.

Considerăm că este necesar un echilibru între obiectivele statului de combatere a economiei tenebre și necesitatea de a menține un cadru practic și accesibil pentru activitățile economice de zi cu zi. Orice reglementare care afectează modul în care cetățenii sau întreprinderile efectuează decontările trebuie să fie clară, previzibilă și proporțională cu scopul urmărit.

Prin urmare, solicităm ca actualul Guvern să reexamineze această inițiativă, inclusiv din perspectiva impactului său practic asupra contribuabililor și agenților economici, și să identifice, împreună cu autorii, eventualele soluții de ajustare care ar permite atingerea obiectivelor fiscale fără a genera sarcini administrative nejustificate.

3. Proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Parlamentului nr. 433/1990 cu privire la zilele comemorative, zilele de sărbătoare și zilele de odihnă în Republica Moldova (nr. 109 din 06.04.2026), (Decizia protocolară nr.22.20/2026)

Considerăm că această inițiativă trebuie analizată nu doar ca o chestiune tehnică privind calendarul zilelor de sărbătoare, ci și prin prisma importanței pe care aceste zile o au pentru identitatea, memoria și coeziunea societății.

Zilele comemorative și zilele de sărbătoare reprezintă instrumente prin care statul păstrează memoria unor evenimente și personalități importante și transmite generațiilor următoare valori și repere istorice. Din acest motiv, reglementarea lor trebuie să fie rezultatul unei analize atente și să reflecte atât realitățile actuale, cât și sensibilitățile și așteptările societății.

În același timp, orice modificare a regimului zilelor de odihnă trebuie analizată și din perspectiva efectelor asupra angajaților, angajatorilor, instituțiilor publice și economiei în ansamblu. Considerăm că aceste aspecte pot fi examinate în cadrul unei avizări repetate, astfel încât soluția finală să fie una echilibrată și bine fundamentată.

Prin urmare, apreciem că actualul Guvern are oportunitatea de a examina din nou inițiativa și de a formula o poziție actualizată, inclusiv eventuale propuneri de îmbunătățire a acesteia.

4. Proiectul de lege pentru modificarea Codului penal nr. 985/2002 – combaterea traficului și consumului ilicit de droguri (nr. 119 din 09.04.2026), (Decizia protocolară nr.23.30/2026)

Considerăm că această inițiativă necesită o examinare deosebit de atentă, având în vedere gravitatea fenomenului traficului și consumului ilicit de droguri și consecințele pe care acesta le produce asupra siguranței publice, familiilor și, în special, asupra tinerei generații.

În acest domeniu, legislația penală trebuie să ofere autorităților instrumente eficiente pentru combaterea traficului și a rețelelor care profită de pe urma acestui fenomen. În același timp, intervenția legislativă trebuie să fie bine fundamentată și să asigure proporționalitatea răspunderii, astfel încât să existe o delimitare clară între formele grave ale criminalității organizate și situațiile care necesită alte tipuri de intervenție.

Considerăm că evoluția fenomenului și necesitatea consolidării instrumentelor de combatere a traficului de droguri justifică o nouă examinare a soluțiilor propuse. Eventualele observații ale Guvernului privind proporționalitatea sancțiunilor, aplicabilitatea normelor sau corelarea acestora cu legislația existentă pot fi discutate și integrate în procesul legislativ.

Din aceste considerente, solicităm actualului Cabinet să analizeze din nou proiectul și să contribuie, prin avizul său, la identificarea celui mai eficient mecanism legislativ de combatere a traficului și consumului ilicit de droguri.

5. Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative – scutirea de drepturi de import a bunurilor donate cu titlu gratuit autorităților administrației publice locale (nr. 2 din 20.01.2026), (Decizia protocolară nr.8.17/2026)

Considerăm că această inițiativă merită o analiză repetată prin prisma interesului comunităților locale și a modului în care autoritățile administrației publice locale își pot utiliza cât mai eficient resursele disponibile.

În situația în care bunurile sunt donate cu titlu gratuit autorităților locale și sunt destinate unor necesități ale comunității, suportarea unor costuri suplimentare aferente importului poate reduce valoarea practică a donației și poate diminua resursele care ar putea fi utilizate direct pentru necesitățile comunității.

În acest sens, este important ca legislația să facă diferența între importurile comerciale, realizate în scopul obținerii unui profit, și bunurile primite gratuit de autoritățile publice pentru realizarea unor obiective de interes local. O asemenea abordare ar putea facilita sprijinul oferit comunităților fără a crea, în același timp, riscuri pentru disciplina vamală și fiscală.

Considerăm, prin urmare, că actualul Guvern ar trebui să examineze din nou această inițiativă, inclusiv mecanismele prin care poate fi prevenită utilizarea abuzivă a facilității, astfel încât sprijinul acordat comunităților să fie direcționat efectiv către bunurile destinate interesului public.

6. Proiectul de lege pentru modificarea Codului vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021 – admiterea temporară a mijloacelor de transport (nr. 16 din 15.02.2026), (Decizia protocolară nr.11.20/2026)

Solicităm avizarea repetată a acestei inițiative pornind de la necesitatea ca normele vamale să fie nu doar conforme cu obiectivele de control ale statului, ci și clare, previzibile și ușor de aplicat de către cetățeni.

Regimul admiterii temporare a mijloacelor de transport are un impact direct asupra persoanelor care utilizează automobile înmatriculate în alte state, inclusiv asupra cetățenilor Republicii Moldova care locuiesc, muncesc sau se află temporar peste hotare. În practică, orice normă neclară sau excesiv de complicată poate genera situații în care cetățeanul nu înțelege exact obligațiile pe care le are sau riscă sancțiuni pentru încălcări de natură formală.

Considerăm că legislația vamală trebuie să păstreze un echilibru între necesitatea de a preveni fraudele și eludarea obligațiilor vamale și necesitatea de a trata rezonabil situațiile legitime în care cetățenii utilizează temporar un mijloc de transport.

Având în vedere impactul direct asupra cetățenilor și inclusiv asupra celor din diaspora, considerăm oportun ca actualul Guvern să examineze din nou soluțiile propuse și, după caz, să identifice împreună cu autorii mecanisme care să asigure atât interesele statului, cât și aplicarea previzibilă și echitabilă a normelor vamale.

7. Proiectul de lege pentru modificarea Codului fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997 – anularea înregistrării statutului de plătitor al TVA (nr. 89 din 24.03.2026), (Decizia protocolară nr.26.23/2026)

Considerăm necesară avizarea repetată a acestei inițiative din perspectiva simplificării administrării fiscale și a reducerii poverii administrative asupra contribuabililor, fără a diminua capacitatea statului de a asigura colectarea corectă a veniturilor bugetare.

Regimul TVA presupune obligații administrative și contabile importante pentru contribuabili. Din acest motiv, normele privind înregistrarea și anularea înregistrării statutului de plătitor trebuie să fie suficient de clare, previzibile și adaptate situației reale a contribuabilului.

Un sistem fiscal eficient nu trebuie evaluat exclusiv prin prisma veniturilor colectate, ci și prin costurile administrative pe care le generează pentru contribuabili și pentru autoritatea fiscală. Simplificarea procedurilor acolo unde aceasta este posibilă poate contribui la reducerea birocrăției și la o relație mai eficientă între stat și contribuabil.

În acest context, considerăm oportun ca actualul Guvern să analizeze din nou soluția legislativă propusă și să evalueze dacă mecanismul existent poate fi simplificat și făcut mai previzibil, menținând în același timp garanțiile necesare pentru protejarea veniturilor bugetare.

8. Proiectul de lege pentru modificarea Codului vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021 – majorarea bazei neimpozabile pentru colete (nr. 118 din 09.04.2026), (Decizia protocolară nr.22.23/2026)

Considerăm că această inițiativă trebuie examinată din perspectiva realităților economice și sociale actuale și a faptului că serviciile de expediere și recepționare a coletelor au devenit o modalitate obișnuită prin care cetățenii procură bunuri sau primesc produse din străinătate.

O bază neimpozabilă stabilită la un nivel care nu corespunde realităților economice poate transforma o procedură destinată controlului importurilor într-o povară suplimentară pentru cetățean. În special, atunci când valoarea bunurilor este relativ redusă, costurile și formalitățile asociate importului pot deveni disproporționate în raport cu valoarea efectivă a coletului.

În același timp, considerăm că majorarea bazei neimpozabile trebuie realizată într-un mod responsabil, astfel încât să nu fie afectate mecanismele de prevenire a abuzurilor și a divizării artificiale a importurilor.

Tocmai de aceea, considerăm că o avizare repetată ar permite actualului Guvern să analizeze atât necesitatea economică a modificării, cât și mecanismele prin care pot fi prevenite eventualele riscuri fiscale și vamale. Obiectivul trebuie să fie un sistem simplu și echitabil pentru cetățeni, dar care să păstreze capacitatea statului de a controla importurile comerciale.

9. Proiectul de lege pentru modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997 – restituirea accizei aferente motorinei utilizate în lucrările agricole mecanizate din sectorul vegetal (nr. 120 din 09.04.2026), (Decizia protocolară nr.22.24/2026)

Motorina reprezintă un input esențial pentru efectuarea lucrărilor agricole mecanizate, iar costul combustibilului se reflectă direct în costul de producție. Pentru producătorii agricoli, în special în perioadele în care prețurile la resursele necesare activității agricole cresc, povara fiscală aferentă combustibilului poate afecta competitivitatea și viabilitatea economică a exploatațiilor agricole.

Restituirea accizei aferente motorinei utilizate efectiv pentru lucrările agricole poate fi analizată ca un mecanism de susținere țintită a producătorilor, cu condiția instituirii unor reguli clare de verificare și control care să prevină utilizarea necorespunzătoare a facilității.

Considerăm că o asemenea măsură trebuie evaluată nu doar prin prisma eventualelor implicații asupra veniturilor bugetare, ci și prin prisma efectelor economice indirecte: menținerea capacității de producție a agricultorilor, susținerea competitivității producției autohtone și păstrarea activității economice în localitățile rurale.

10. Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 225/2023 cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale (art.1, 2, 3 ș.a.), nr. 185 din 05.06.2026, (Decizia protocolară nr.28.27/2026)

Inițiativă legislativă stabilește cadrul juridic pentru comasarea benevolă a două sau mai multor unități administrativ-teritoriale de nivelul întâi, în vederea

consolidării capacității administrative a autorităților publice locale și asigurării unor servicii publice de calitate și accesibile populației.

Proiectul urmărește consolidarea comunităților locale și crearea unor condiții mai bune pentru exercitarea competențelor administrației publice locale, prin valorificarea în comun a resurselor, infrastructurii și capacităților administrative. În același timp, acesta instituie garanții importante pentru respectarea voinței comunităților, prin caracterul voluntar al procesului, consultarea populației și implicarea directă a consiliilor locale în luarea deciziilor privind amalgamarea.

Un element esențial al proiectului îl constituie sprijinul acordat de autoritățile administrației publice centrale comunităților care optează pentru amalgamare, inclusiv prin suport informațional, organizatoric, metodologic și financiar. Legea prevede, de asemenea, mecanisme de susținere financiară pentru pregătirea procesului, dezvoltarea infrastructurii și susținerea bugetelor unităților administrativ-teritoriale amalgamate.

Considerăm cu atât mai importantă avizarea repetată a acestui proiect în contextul în care termenul stabilit pentru realizarea procesului de amalgamare voluntară a expirat la 31 august. În aceste condiții, este necesară o evaluare de către actualul Cabinet de Miniștri a situației create și identificarea unor soluții legislative și administrative care să permită continuarea procesului și să ofere comunităților interesate un cadru juridic clar și previzibil.

Avizarea repetată ar permite actualului Cabinet de Miniștri să își formuleze propria poziție asupra proiectului, să țină cont de experiența acumulată și de situația existentă în administrația publică locală și, după caz, să propună ajustările necesare pentru ca mecanismul de amalgamare să fie unul funcțional, eficient și adaptat realităților actuale.

În același timp, considerăm esențial ca orice decizie privind amalgamarea să rămână bazată pe caracterul voluntar al procesului și pe voința comunităților locale. Scopul trebuie să fie consolidarea capacității administrative și îmbunătățirea serviciilor publice pentru cetățeni, nu impunerea unor soluții administrative din exterior. În acest sens, considerăm că un dialog deschis între Guvern, autoritățile publice locale și Parlament poate contribui la identificarea unei soluții echilibrate și aplicabile.

Considerăm că această inițiativă merită o examinare repetată, în primul rând prin prisma rolului strategic al agriculturii în economia Republicii Moldova și a presiunilor asupra costurilor suportate de producătorii agricoli.

În acest context, solicităm actualului Guvern să examineze repetat inițiativa și să evalueze posibilitatea identificării unui mecanism echilibrat, transparent și verificabil, care să ofere sprijin sectorului agricol fără a compromite disciplina fiscală și bugetară.

Având în vedere constituirea noului Cabinet de Miniștri și necesitatea unei cooperări eficiente între autoritățile publice, solicităm respectuos ca proiectele menționate să fie supuse **avizării repetate**, în vederea examinării acestora prin prisma priorităților actuale ale Guvernului, a realităților economice și sociale și a interesului public.

Considerăm că avizarea repetată va oferi posibilitatea actualului Cabinet de Miniștri să își formuleze propria poziție asupra acestor inițiative și, totodată, să contribuie la îmbunătățirea lor prin formularea, după caz, a unor observații și propuneri concrete.

Fracțiunea parlamentară „Partidul Nostru” își exprimă deplina disponibilitate pentru un dialog instituțional deschis și constructiv cu reprezentanții Guvernului și ai autorităților competente. În acest sens, suntem disponibili să participăm la consultări bilaterale, precum și la discuții pe platforma comisiilor parlamentare permanente, pentru a examina aspectele de ordin juridic, financiar și tehnic și pentru a identifica împreună cele mai bune soluții legislative.

Suntem convinși că un dialog bazat pe respect reciproc, argumente și deschidere instituțională va permite valorificarea plenară a rolului Parlamentului și al Guvernului în procesul de elaborare și perfecționare a cadrului legislativ.

Contăm pe deschiderea și disponibilitatea actualului Cabinet de Miniștri pentru examinarea repetată a proiectelor menționate și pentru consolidarea unei cooperări funcționale și constructive între Guvern și Parlament, în beneficiul cetățenilor Republicii Moldova.

Cu respect,

**Deputați din Fracțiunea parlamentară ”Partidul Nostru” în
Parlamentul Republicii Moldova**