



## Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

### Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege cu privire la licențierea provizorie a importului de culturi cerealiere și oleaginoase.

#### *Anexă:*

1. Proiectul de lege.
2. Nota de fundamentare.

**Deputat în Parlament,  
Serghei IVANOV**

## **L E G E**

### **cu privire la licențierea provizorie a importului de culturi cerealiere și oleaginoase**

---

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. 1.** – (1) Prin derogare de la prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, se permite, până la 31 decembrie 2027, importul doar în baza licenței de import eliberate de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare al mărfurilor de la pozițiile tarifare 1001 grâu și meslin, 1005 porumb și 1206 semințe de floarea-soarelui, cu excepția mărfurilor de la următoarele subpoziții din Nomenclatura combinată a mărfurilor, aprobată prin Legea nr. 172/2014:

1001 11 000 – grâu dur destinat însămânțării;

1001 19 000 – altele destinate însămânțării;

1001 91 100 – triticum spelta destinat însămânțării;

1001 91 200 – grâu comun și meslin destinat însămânțării;

1001 91 900 – altele destinate însămânțării;

1005 10 – porumb destinat însămânțării;

1206 00 100 – semințe de floarea-soarelui destinate însămânțării;

1206 00 910 – semințe de floarea-soarelui decorticate, în coji cu dungi albe sau gri cu specificarea albe, care nu sunt destinate însămânțării.

(2) Cererea de eliberare a licenței de import prevăzute la alin. (1) poate fi depusă de persoana juridică sau fizică care desfășoară următoarele activități economice, conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM-2):

01.4 Creșterea animalelor;

10.41 Fabricarea uleiurilor și grăsimilor;

10.61 Fabricarea produselor de morărit;

10.91 Fabricarea preparatelor pentru hrana animalelor de fermă.

(3) Cererile de eliberare a licențelor de import sunt examinate de către o comisie constituită din reprezentanți ai Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, ai Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, ai Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și din reprezentanți ai asociațiilor de profil.

(4) Regulamentul cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea comisiei de licențiere prevăzute la alin. (3) se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și industriei alimentare.

(5) Licența de import prevăzută la alin. (1) se eliberează gratuit.

(6) Persoanele juridice sau fizice care au primit licență de import nu au dreptul să comercializeze și/sau să exporte mărfurile importate supuse licențierii conform prezentei legi.

**Art. 2.** – Termenul de reglementare prin licențiere a importului de mărfuri prevăzute la art. 1 poate fi extins de către Guvern, la propunerea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, cu cel mult 12 luni.

**Art. 3.** – (1) Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (1) și (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare va aproba Regulamentul cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea comisiei de licențiere.

(3) Prevederile prezentei legi nu se aplică mărfurilor supuse licenței de import încărcate spre expediție până la data publicării prezentei legi.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

**Nota de fundamentare**  
**la proiectul legii cu privire la licențierea provizorie a importului de culturi**  
**cerealiere și oleaginoase**

**1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

Dl. Serghei IVANOV – deputat în Parlament

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ**

**2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ**

Temeiul legal îl constituie art. 73 din Constituție, care consacră dreptul la inițiativă legislativă al deputaților, precum și prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, inclusiv cerințele privind fundamentarea necesității intervenției legislative.

**2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative**

Republica Moldova este o țară cu condiții naturale și tradiții agricole similare ca și țările vecine. Pe de altă parte este o țară cu capacități mult mai mici decât cele cu care învecinează - Ucraina și România. Ucraina este în topul țărilor mondiale care produce cele mai mari cantități de cereale și semințe de floarea soarelui. Situația în sector s-a agravat considerabil în ultimele 5 luni. Cu circa 70 % au crescut prețurile la motorină și fermierii în continuare se confruntă cu deficit acut de combustibil, ceea ce pune în pericol lucrările agricole de vară-toamnă. La fel, s-au majorat cu 35-40 % costurile fertilizanților. Totodată, în pofida creșterii cotațiilor bursiere, prețurile la grâu nu au crescut pe parcursul lunii iulie, iar în ultima săptămână chiar s-au diminuat cu 30-40 bani per kg, iar prețurile la rapiță sunt foarte volatile. Atestăm situația când prețul la grâu pe piața internă este cu 1,5 lei mai mic față de prețul în portul Constanța. Astfel, recoltele obținute nu asigură agricultorilor rentabilitate minimală. Dacă se menține trendul prăbușirii prețurilor la producția agricolă în Ucraina, este foarte probabil ca fermierii noștri vor fi afectați de importuri masive a cerealelor și oleaginoaselor din țara vecină și va apărea un risc sporit de suspendare a exporturilor acestei producției în România, care are mecanism de licențiere a importurilor din Ucraina.

În același timp, fermierii din domeniul vegetal anul curent au rămas fără subvenții și cu datoriile nestinse pentru anul 2025, iar Programul Strategic al Politicilor Agricole (PSPA) pentru anul viitor nu prevede plăți directe pentru culturile cerealiere și oleaginoase. Calamitățile naturale din ultimii 5 ani au decapitalizat și împovărat marea majoritatea fermierilor micro, mici și mijlocii, iar creditorii deja fac mare presiune asupra lor.

În acest context, importurile de cereale și semințe de oleaginoase, care sunt similare cu cele din țară vor produce sau crea potențiale riscuri de prejudiciu economic esențial fermierilor din Republica Moldova.

Prezentul proiect are drept scop prevenirea prejudiciilor grave pentru fermierii autohtoni, în special:

- fluxului de cereale și semințe oleaginoase din Ucraina, importate pe teritoriul Republicii Moldova, va cauza fermierilor pierderi importante, întrucât vor fi puși în situația extrem de complicată de a nu-și putea valorifica produsele sau de a le valorifica la prețuri mai mici decât costurile de producție, în condițiile în care producțiile sunt mult mai mici decât cele preconizate datorită secetei/inundațiilor;
- riscului major ca o parte importantă a fermierilor afectați să nu poată achita obligațiile contractuale către furnizori, leasinguri, salarii, credite la termenele scadente, să se supra îndatoreze și să nu mai poată continua activitatea;
- impact social negativ major asupra fermierilor și a membrilor familiilor acestora, atunci când sunt afectate veniturile din activități agricole, cu posibil impact în abandonarea cultivării terenurilor agricole sau chiar faliment.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul prevede reglementarea provizorie prin licențiere a importurilor de culturi cerealiere și oleaginoase, prin derogare de la prevederile Legii nr.160/2011. Măsura în cauză se va aplica în anii 2026-2027. Totodată, în temeiul propunerii justificate a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, bazată pe analiza stării de fapt pe piață, Guvernul este mandatat să prelungească termenul de reglementare prin licențiere cu încă 12 luni. Întrucât proiectul vizează interesul public general și constituie situație de urgență, extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se propune intrarea în vigoare a legii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

#### **3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare**

Respectivul mecanism a fost aplicat pe parcursul anilor 2024-2025 cu efect benefic pentru producătorii autohtoni, respectiv, având în vedere că sectorul agroalimentar se află în continuare în profundă criză considerăm că licențierea importului de cereale reprezintă în continuare o opțiune optimă de reglementare.

### **4. Analiza impactului de reglementare**

#### **4.1. Impactul asupra sectorului public**

Respectiva soluție legislativă va contribui la asigurarea securității alimentare a statului și la reziliența producătorilor agricoli din țară.

#### **4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative**

Implementarea prevederilor proiectului de lege nu necesită alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

#### **4.3. Impactul asupra sectorului privat**

Respectiva intervenție va contribui durabilitatea companiilor agricole la nivel național.

#### **4.4. Impactul social**

Respectiva inițiativă este necesară în vederea asigurării securității alimentare a statului și la reziliența producătorilor agricoli din țară.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal<br>Nu afectează reglementarea relațiilor din domeniu.                                                                                                                                                                                                                        |
| 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen<br>Nu afectează reglementarea relațiilor din domeniu.                                                                                                                                                                                                                      |
| 4.5. Impactul asupra mediului<br>Proiectul nu are impact asupra mediului.                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 4.6. Alte impacturi și informații relevante<br>-                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b>                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională<br>Nu sunt necesare                                                                                                                                                                                                         |
| 5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE<br>Nu sunt necesare                                                                                                                                                                                            |
| <b>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                         |
| În vederea respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și a Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative proiectul va fi publicat pe pagina web oficială a Parlamentului și transmis spre avizare și consultare publică tuturor părților interesate conform procedurii stabilite. |
| <b>7. Concluziile expertizelor</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Avizele, propunerile și recomandările parvenite asupra proiectului de lege vor fi examinate în mod regulamentar.                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent</b>                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Nu sunt deficiențe la acest capitol.                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                       |
| Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare va aproba Regulamentul cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea comisiei de licențiere.                                                                                                                                                                          |

Serghei IVANOV